



Mestna občina Novo mesto



Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 007-11/2015
Datum: 12. 5. 2015

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

ZADEVA: Predlog Odloka o ukinitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto – 2. obravnava

NAMEN: Obravnava predloga Odloka o ukinitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto

PРАВNA PODLAGA: Zakon o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 17/91, 55/92, 13/93, 66/93, 45/94 odl. US, 8/96, 31/00, 36/00, 127/06), Odlok o ustanovitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto (Uradni list RS, št. 70/07, 79/07 – pop., 58/2009), Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 42/06, 60/06, 26/07, 33/07, 67/07, 10/08, 68/08, 42/09, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13) in Statut Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 7/13, 18/15)

POROČEVALEC: Aleš Berger, vodja Urada za šolstvo, šport in mladino
Ana Tošič, vodja Urada za splošne zadeve

OBRAZLOŽITEV: V prilogi

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme naslednja sklepa:

1. Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme predlog odloka o ukinitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto v drugi obravnavi.
2. Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme sklep o redni likvidaciji Javnega zavoda za turizem Novo mesto.

Gregor MACEDONI,

ŽUPAN
MESTNE OBČINE NOVO MESTO

PRILOGE:

1. Predlog odloka o ukinitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto,
2. Predlog sklepa o redni likvidaciji Javnega zavoda za turizem Novo mesto,
3. Obrazložitev.



Mestna občina Novo mesto



Občinska uprava

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 206, faks: 07 / 39 39 208
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 007-11/2015
Datum: 12. 5. 2015

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: Predlog Odloka o ukinitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto

I. UVOD

Občinski svet Mestne občine Novo mesto je na seji, dne 23.4.2015 sprejel Odlok o ukinitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto v 1. obravnavi.

Na odborih in seji Občinskega sveta so bile podane naslednje pripombe:

1. Odbor za gospodarstvo:

- Pri gradivu Predlog odloka o ukinitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto – prva obravnava, manjkajo naslednji podatki:
 - ocena dosedanjega delovanja v letih od ustanovitve naprej,
 - primerjalni podatki za primerljive občine,
 - finančni učinki nove organiziranosti,
 - izračun finančnih in drugih učinkov za del načrtovanih podelitev koncesij,
 - podatek o plačljivosti le-teh,
 - način podelitve koncesije in
 - drugi pomembni kazalci za odločanje v prvi fazi sprejemanja tega akta.
- Odbor za gospodarstvo opozarja, da je potrebno s posebno pozornostjo dopolniti o morebitnih načrtovanih odpuščanjih zaposlenih.
- Če bo za del te dejavnosti dejansko podeljena koncesija, mora koncedent koncesionarju naložiti za določeno dobo zagotavljanje pravne varnosti prevzetih delavcev sedanjega zavoda (ali določenega števila le-teh).
- Občinskemu svetu se naj predloži tudi osnutek akta o morebitnem javnem razpisu koncesije, vključno z odločitvijo o plačljivosti le-te.
- Podelitev javne funkcije na področju javnega delovanja naj bi bila odplačna. Tudi to je lahko oblika finančnih sredstev za potrebe razvoja občine oziroma v konkretnem primeru turizma.
- Odbor za gospodarstvo je bil informiran, da preverjene pogodbe zaposlitve ne kažejo na morebitne obveznosti iz pogodb o zaposlitvi ob prehodu iz občine v javni zavod.
- Odbor za gospodarstvo ne more sprejemati pojasnil, da MO NM kot večinski ustanovitelj ne more pridobiti vseh potrebnih podatkov iz posameznega zavoda. To vprašanje se uredi v pogodbi o zaposlitvi.

2. Seja občinskega sveta:

- zaposlenim v Zavodu za turizem naj se poišče nadomestna zaposlitev,
- opravi naj se analiza stanja, postavi vizija, strategija, koliko delovnih mest se z vizijo pričakuje,
- preučiti možnost združitve zavoda z drugimi zavodi,

- opravi naj se temeljit pogovor z zaposlenimi in direktorjem.

II. OBRAZLOŽITEV

Pripombe smo pred pripravo odloka za drugo obravnavo natančno preučili in gradivo dopolnujemo z naslednjo obrazložitvijo:

Bistveno poslanstvo občine pri razvoju turizma v občini je:

- postavljanje strategije in vodenje izvajanja le-te,
- izgradnja javne infrastrukture ter izbor skrbnikov le-te (lastni zavodi, ki tudi vsebinsko pokrivajo to področje ali zasebniki (najem, koncesija))
- povezovanje in koordinacija ponudbe (dogodke, ki se zgodijo na isti dan ali v časovno logičnem zaporedju, povezati v en produkt; koordinacija med organizatorji)
- obveščanje javnosti in priprava skupnega promocijskega gradiva,
- nudenje pomoči organizatorjem dogodkov (administrativna, infrastrukturna, finančna in marketinška pomoč),
- podeljevanje koncesij za izvedbo dejavnosti ali dogodkov turistično-športno-kulturnim ponudnikom.

Zakaj organizacija posameznega turističnega dogodka ni domena občine oz. njenega zavoda:

- občina je veliko bolj učinkovita, če zagotavlja infrastrukturo in zagotavlja podporno in povezovalno funkcijo;
- ostali organizatorji lahko vidijo v »občinskem« projektu konkurenco,
- ker imajo zunanji izvajalci, ki vsebinsko in materialno bolje pokrivajo področje, več različnih znanj predvsem pa aktivirajo veliko prostovoljnega dela,
- ker občina ali nima ustreznih dovoljenj, opreme ali drobnega inventarja oz. je za enkratno prireditev nabava takšnih resursov neekonomična.

Organiziranost podpore delovanju turističnih deležnikov v prihodnje:

1. Kulturni center Janeza Trdine prevzame funkcijo informiranja

Zbiranje informacij o dogodkih, koordiniranje terminov le-teh ter obveščanje javnosti so ključne aktivnosti za postavitve kvalitetnega spletnega portala, ki bo ažurno prikazoval vse dogodke v občini (in širše). Povezovati pa mora vsa področja: turistične, športne, kulturne in druge komercialne in družbene dogodke.

Poleg spletne strani je potrebno vzpostaviti še druge kanala obveščanja, da bo javnost kar se da učinkovito obveščena o dogodkih (družabna omrežja, mailingi ...).

Zaposlitev: Predvidevamo eno začasno zaposlitev za poskusno obdobje 6 mesecev (ponujena bo najprej osebi iz obstoječega Zavoda za turizem).

2. Razvoj turističnih produktov

Razvoj posameznih turističnih produktov mora biti predvsem domena zasebnega sektorja. Pri tem mu lahko s prijavi na razpise pomaga Razvojni center Novo mesto, ki bo še naprej deloval kot Razvojni destinacijski organizacija.

Vloga občine pri tem je, da z razpisi stimulira razvoj produktov. Finančno podpre produkte, ki se skladajo z razvojem destinacije.

Zaposlitev: Razvojni center Novo mesto že ima zaposlen kader za tovrstno izvajanje.

3. Mestni manager

Mestni manager je oseba, ki koordinira aktivnosti organizatorjev različnih prireditev, jim pomaga pri zagotavljanju administrativnih nalog, pri zagotavljanju skupne infrastrukture in marketinških planih. Njegova naloga bo tudi analitika dogodkov in nadaljnji razvoj le-teh. Še ena od ključnih funkcij bo koordinacija dogodkov v mestnem jedru.

Za tovrstnega managerja se da pridobiti finančna sredstva iz evropskih razpisov. To je bilo zamujeno ob lanskem razpisu. Vlogo za tovrstno financiranje bo občina vložila letos na razpis URBACT.

Zaposlitev: Sprva bo vlogo prevzel Kulturni center (podpora kabineta župana), angažma zunanjega sodelavca za posamezne projekte, ko bo zagotovljen finančni vir, bo oseba polno aktivirana (zaposlitev ali pogodbeno – odvisno od zahtev razpisa).

4. Turistično informacijski center

TIC ima pomembno nalogo obveščanja gostov, ki pridejo v mesto ali pa se preko drugih medijev obrnejo nanj. Je tudi pomemben prodajalec spominkov. TIC mora operirati z bistveno večjim naborom informacij, zagotoviti je potrebno delovanje v času, ko je v mestu več turistov. Tudi v soboto popoldan in v nedeljo.

Za izvedbo TIC-a bo podeljena koncesija na podlagi koncesijskega akta, ki ga bo sprejel Občinski svet. V tem aktu bodo natančno opredeljeni vsi finančni in drugi učinki koncesije.

Pričakovani finančni prihranki:

V obstoječem Zavodu za turizem so redno zaposlene 4 osebe, za dodatna dela pa najamejo še študente.

V novi organizaciji bo zaposlena 1 oseba v sklopu KCJT, mestni manager se bo financiral iz sredstev pridobljenih s strani razpisa. Koncesija za TIC se bo podelila zasebniku, pričakuje se vsaj 20% nižje stroške, kot ji je imel Zavod s TIC-em doslej (ob daljših odpiralnih časih) – prihodki od prodaje spominkov se bodo odštevali od izplačane koncesije.

Ocenjeni prihranki bodo okrog 75 tisoč evrov letno.

III. PRIMERJAVA Z DRUGIMI OBČINAMI

Mestna občina Koper: Dela s področja turizma opravljajo na občinski upravi. Imajo TIC, v katerem delajo študenti v sklopu turistične organizacije.

Mestna občina Kranj: V občini deluje Zavod za turizem od približno leta 2001. Namen ga imajo preoblikovati, niso se še čisto natančno odločili kako, morda v Zavod za turizem in kulturo. Razlogi za to odločitev so v tem, da zavod že sedaj upravlja z več objekti in jih tudi čedalje več dobiva v upravljanje za področje kulture (galerija, muzej, v zadnjem času celo en gostinski obrat, ...). Tako bi se poleg objektov, ki jih ima že sedaj v upravljanju, zavod začel ukvarjati še z vsebinskim delom kulture oz. projekti. Trenutno delujeta pod okriljem občine Zavod za turizem in TIC, skupaj imajo zaposlenih 9 ljudi.

Mestna občina Ljubljana: V MOL-u deluje Turizem Ljubljana, to je javni gospodarski zavod, ustanovljen 2. 4. 2001. Imajo 30 zaposlenih, skupaj s TIC-em. V okviru zavoda delujeta TIC in STIC, ki pa se delno financira s strani države. Vsako leto pripravijo javni razpis za prireditev na javnih površinah, ta sredstva pa zagotavljajo iz priliva turistične takse. Turistično takso namenjajo za oglaševalsko-promocijske zadeve. Iz koncesijskih dajatev pa krijejo stroške vzdrževanja infrastrukture (npr. obnavljanje nabrežja ob Ljubljani, mostove,...).

Mestna občina Murska Sobota: Imajo Zavod za turizem, kulturo in šport, s tem da imajo velik poudarek na kulturi. Zavod upravlja s TIC-em, ukvarjajo se tudi s tržno dejavnostjo, tako da ni celoten strošek na občini. Skoraj celotno področje kulture pokrivajo v zavodu (vsebinski del). Na občini pa sodelujejo z njimi in imajo nadzor nad zavodom ter skrbijo za finančni del. Če pa občina organizira prireditve oz. karkoli s tega področja, pa zavod sodeluje z njimi. Na občini je za to področje zadolžen Oddelek za gospodarske in negospodarske dejavnosti.

Mestna občina Nova Gorica: Trenutno še nimajo Zavoda za turizem, so pa v pripravi, da ga bodo ustanovili. Ideje so, da s sosednjimi 6 občinami, vendar morajo še pridobiti soglasja Občinskih svetov od vseh teh občin. TIC v njihovi občini deluje v okviru Turistične zveze, katera je dobila soglasje Občinskega sveta za delovanje. Delujejo promocijsko, imajo 4 zaposlene (v Turistični zvezi), kateri pa so v breme proračuna občine. Turistična zveza je društvo, ki deluje v javnem interesu. Občina nima večjega vpliva na zvezo, ker ni njihov ustanovitelj, zato želijo ustanoviti svoj zavod.

Mestna občina Velenje: Trenutno nimajo organiziranega takšnega zavoda, dela opravljajo na občini, vendar so ugotovili, da tako ne morejo funkcionirati dobro in imajo namen naslednje leto ustanoviti zavod. TIC trenutno deluje pod okriljem občine, zaposleni so občinski uslužbenci. Ko bodo ustanovili zavod, bo tudi TIC preusmerjen na zavod in bodo skupno delovali.

Mestna občina Ptuj: Trenutno nimajo ustanovljenega Zavoda za turizem, vendar bodo letos oz. najkasneje v naslednjem letu šli v ustanovitev le-tega. Razlog je, da imajo trenutno dela na področju turizma preveč razpršena. Vsebinski del (kontrola oz. finančni del ter sklepanje pogodb) je na občini, en del delovanja s področja turizma poteka v enem njihovem javnem podjetju (v okviru tega dela tudi TIC), en del pa na Razvojni agenciji Zavod Bistra, v kateri opravljajo razvojne projekte, promocije in RDO. Do leta 2007 so imeli samostojni Zavod za turizem, potem so to spremenili na današnjo obliko.

Mestna občina Maribor: Zavod za turizem je ustanovila Mestna občina Maribor leta 2000 z Odlokom (MUV 5/2000) o ustanovitvi Javnega gospodarskega zavoda za turizem Maribor. Leta 2009 je občina zavod preoblikovala v Zavod za turizem Maribor, javni zavod. Leta 2012 se je Zavod za turizem Maribor preoblikoval v Javni zavod za turizem Maribor-Pohorje, skrajšano Zavod za turizem Maribor-Pohorje. Ustanoviteljice zavoda so: Mestna občina Maribor, Občina Hoče-Slivnica, Občina Rače-Fram in Občina Starše. Zavod deluje kot lokalna turistična organizacija za izvajanje javne službe pospeševanja turizma, oblikovanje celovite turistične ponudbe, spodbujanje razvoja turistične infrastrukture, promocije celovite turistične ponudbe in informiranje obiskovalcev.

IV. DELOVNO PRAVNA RAZMERJA V ZAVODU ZA TURIZEM

V Zavodu za turizem so zaposlene 4 osebe – poleg direktorja, ki je v zavodu zaposlen za čas mandata (le-ta mu poteče s 30.9.2017), še tri osebe za nedoločen čas, in sicer na delovnih mestih:

- višji svetovalec področja I, ki bo imel do 1.7.2015 skupaj delovne dobe 14 let in 9 mes. (odpravnina v višini 3,5 povprečne mesečne plače)
- področni podsekretar, ki bo imel do 1.7.2015 skupaj delovne dobe 17 let in 6 mes. ter ___ dni (odpravnina v višini 4,25 povprečne mesečne plače),
- vodja službe III, ki bo imel do 1.7.2015 skupaj delovne dobe 21 let 3 mes. (odpravnina v višini 7 povprečnih mesečnih plač).

Iz predloženih pogodb o zaposlitvi ne izhaja obveznost občine, da v primeru ukinitve zavoda, prevzame vse zaposlene.

Zaradi ukinitve zavoda je potrebno zaposlenim skladno z določbo 107. člena Zakona o delovnih razmerjih odpovedati pogodbe o zaposlitvi, kar je v pristojnosti likvidacijskega upravitelja. Odpovedni rok znaša 30 dni, delavci pa imajo pravico do odpravnine. Višina odpravnine je odvisna od delovne dobe pri delodajalcu oz. njegovem pravnem predniku (1/5 povprečna mesečne plače za vsako leto dela pri delodajalcu, če je zaposlen več kot eno leto do deset let, 1/4 če je zaposlen več kot deset do 20 let in 1/3 če je zaposlen več kot 20 let). Delavcem bo pripadala odpravnina v približni višini: od 1 do 7 povprečnih mesečnih plač.

V. REDNA LIKVIDACIJA

Občinskemu svetu predlagamo tudi sprejem sklepa o redni likvidaciji zavoda ter imenovanju likvidacijskega upravitelja. Za likvidacijskega upravitelja predlagamo odvetnico Anito Klobučar, Glavni trg 6, 8000 Novo mesto, ki je že uspešno opravila likvidacijo URS Novo mesto.

IV. PREDLOG SKLEPA

Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme naslednja sklepa:

- 1. Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme predlog odloka o ukinitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto v drugi obravnavi.**
- 2. Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme sklep o redni likvidaciji Javnega zavoda za turizem Novo mesto.**

dr. Vida ČADONIČ ŠPELIČ,
DIREKTORICA OBČINSKE UPRAVE

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi tretje alineje 54. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 17/91, 55/92, 13/93, 66/93, 45/94 odl. US, 8/96, 31/00, 36/00, 127/06), Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto (Uradni list RS, št. 70/2007, 79/2007, 58/2009), Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 42/06, 60/06, 26/07, 33/07, 67/07, 10/08, 68/08, 42/09, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13) in 16. člena Statuta Mestne občine Novo mesto je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na ___ seji, dne _____ sprejel

O D L O K **o ukinitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto**

1. člen

(1) S tem odlokom Mestna občina Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, kot ustanoviteljica Javnega zavoda za turizem Novo mesto sprejema odločitev o prenehanju delovanja javnega zavoda zaradi ukinitve.

(2) Javni zavod za turizem Novo mesto, Glavni trg 7, 8000 Novo mesto, matična številka: 2342375000, davčna številka: SI14787466, preneha delovati z dnem uveljavitve tega odloka.

2. člen

(1) Z uveljavitvijo tega odloka za zaposlene in za organe javnega zavoda nastopijo posledice v skladu z zakonom.

(2) Mandat organov javnega zavoda preneha z dnem uveljavitve tega odloka.

3. člen

(1) Sredstva, ki so na računu javnega zavoda ob uveljavitvi odloka, se po poplačilu obveznosti prenesejo na ustanoviteljico, Mestno občino Novo mesto. Premično premoženje javnega zavoda se prenese na ustanoviteljico Mestno občino Novo mesto.

(2) Na ustanoviteljico Mestno občino Novo mesto se prenesejo tudi morebitne ustanoviteljske pravice in obveznosti zavoda, ki jih ima zavod kot ustanovitelj oziroma soustanovitelj v drugih pravnih osebah.

(3) Vse avtorske in sorodne pravice, katerih imetnik je zavod, z dnem uveljavitve tega odloka preidejo na ustanoviteljico Mestno občino Novo mesto.

4. člen

(1) Spremeni se ime zavoda, določeno v 2. členu odloka tako, da se na koncu doda »v likvidaciji«, in se glasi:

Javni zavod za turizem Novo mesto – v likvidaciji.

5. člen

(1) Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto (Uradni list RS, št. 70/2007, 79/2007, 58/2009).

6. člen

(1) Ta odlok se objavi v Dolenjskem Uradnem listu in prične veljati naslednji dan po objavi.

Številka: 007-11/2015
Datum: _____

ŽUPAN
Mestne občine Novo mesto
Gregor MACEDONI

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi tretje alineje prvega odstavka 54. člena in drugega odstavka 54. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 17/91, 55/92, 13/93, 66/93, 45/94 - odl. US, 8/96, 31/00, 36/00 in 127/06) in Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 42/06, 60/06, 26/07, 33/07, 67/07, 10/08, 68/08, 42/09, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13) ter 16. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 7/13, 18/15) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na ____ seji, dne _____ sprejel

SKLEP O REDNI LIKVIDACIJI Javnega zavoda za turizem Novo mesto

I.

Občinski svet Mestne občine Novo mesto sklene, da za Javni zavod za turizem Novo mesto, Glavni trg 7, 8000 Novo mesto, matična številka: 2342375000, davčna številka: SI14787466, katerega edina ustanoviteljica je Mestna občina Novo mesto, začne postopek redne likvidacije javnega zavoda, ker so prenehale potrebe za opravljanje dejavnosti zavoda, za katero je bil zavod ustanovljen.

Izvede se postopek redne likvidacije v skladu z določbami Zakona o gospodarskih družbah o rednem prenehanju.

Upniki se pozovejo, da v roku 30 (trideset) dni od objave tega sklepa na spletni strani Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJ PES) prijavijo svojo terjatev do javnega zavoda likvidacijskemu upravitelju javnega zavoda. Upniki lahko prijavijo svoje terjatve do Javnega zavoda za turizem Novo mesto – v likvidaciji na naslov ustanovitelja: Mestna občina Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto.

II.

Firma javnega zavoda se spremeni tako, da se ji na koncu doda »v likvidaciji«, in se glasi: Javni zavod za turizem Novo mesto – v likvidaciji.

III.

Za likvidacijskega upravitelja, ki bo vodil postopek redne likvidacije javnega zavoda, se imenuje odvetnico Anito Klobučar, Glavni trg 6, 8000 Novo mesto.

IV.

Ob zaključku likvidacije preostanek premoženja javnega zavoda prevzame ustanovitelj.

Po zaključku postopka redne prostovoljne likvidacije se dokumentacija zavoda izroči ustanovitelju Mestni občini Novo mesto.

Številka: 007-11/2015

Datum: _____

ŽUPAN
Mestne občine Novo mesto
Gregor MACEDONI